

Encuentro de Gobiernos Regionales. Una agenda territorial para los Objetivos de Desarrollo Sostenible: aprendizaje entre regiones

Valencia, 2 y 3 de noviembre, 2017

INFORME ELABORADO POR MARÍA DE LOS LLANOS GÓMEZ TORRES,
CENTRO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO,
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE VALENCIA (MIEMBRO DE LA RED
ESPAÑOLA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE)

EL ENCUENTRO

El Encuentro de Gobiernos Regionales Europeos y no Europeos celebrado en Valencia (España) los días 2 y 3 de noviembre de 2017 sirvió como oportunidad para intercambio de experiencias relativas a la implementación de la Agenda 2030 a nivel regional.

El encuentro se centró en debatir, reflexionar e intercambiar experiencias de buenas prácticas en el ámbito regional sobre la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y en compartir procesos de planificación que incidan en la elaboración de políticas públicas para una efectiva implementación de los ODS a nivel regional.

En el encuentro participaron diez gobiernos regionales de España, Italia, Francia y Túnez, universidades, Organismos Internacionales y organizaciones de la sociedad civil.

El encuentro centró su trabajo en dos objetivos:

1) Debatir sobre rol que pueden jugar las regiones en la implementación de la Agenda 2030 en el territorio y

2) la importancia de compartir experiencias y difundir resultados.

BUENAS PRÁCTICAS A NIVEL REGIONAL

Las regiones presentaron y pusieron en valor los esfuerzos que están llevando a cabo para fomentar un desarrollo territorial integrado, inclusivo y sostenible, las dificultades encontradas en el camino y los retos de futuro para la implementación de la Agenda 2030 en los territorios.

Las experiencias compartieron los siguientes puntos:

- La implementación de la Agenda es una oportunidad de las regiones para la redefinición de sus políticas, promover la transparencia, la evaluación y la rendición de cuentas.
- Las regiones echan en falta coordinación entre ellas y la necesidad de fomentar el aprendizaje compartido.
- La necesidad de apropiación de la Agen-

da por parte de la sociedad civil. Se pone de manifiesto el desconocimiento general de los ODS por parte de la ciudadanía y se destaca la importancia de implicar a todos los ciudadanos y ciudadanas en el proceso de implementación. La Agenda vista de esta manera representa una oportunidad para un nuevo liderazgo en el ámbito regional y para la participación ciudadana.

- Se definieron cuatro ámbitos de trabajo en los gobiernos regionales: 1) informar a la ciudadanía sobre el proceso de implementación; 2) sensibilizar sobre la realidad del desarrollo y las oportunidades de la nueva Agenda; 3) comprometer políticas públicas y 4) la rendición de cuentas sobre los logros del proceso de implementación.
- Aunque se puso de manifiesto que los procesos de implementación de la Agenda no son homogéneos en el conjunto de las regiones, se hizo visible el consenso de que el liderazgo se sitúe al más alto nivel en el plano gubernamental.
- La importancia que se da en algunos territorios al trabajo con sectores concretos con mucho arraigo en la región. Por ejemplo, la automoción o el sector agroalimentario en la Región Emilia-Romagna.
- La cooperación internacional es el ámbito desde el que parte la implementación de la agenda en muchas regiones y, tal como se apuntaba desde la Región Toscana, eso le da un valor importante a la implementación ya que facilita los procesos de sensibilización y convencimiento. No obstante, hay un consenso claro para desligar la Agenda de la política medioambiental y de cooperación internacional.
- Todas las experiencias plantean dificultades respecto al monitoreo y evaluación. Existen experiencias piloto focalizadas en ODS concretos como las de las regiones tunecinas, donde se ha trabajado en 9 ciudades sobre la empleabilidad de la población joven y se han propuesto indicadores y metas. En este sentido se abordó el papel determinante que tienen que jugar los Institutos Nacionales de Estadística para la elaboración de indicadores.
- Una Agenda política. La Agenda no es

neutra, es política, y coexisten diferentes metas y objetivos que a veces son contradictorios. En este sentido, otro elemento de consenso es la evidencia de que se dan roles y funciones distintas para municipios, regiones y grandes ciudades, siendo complementarios pero distintos.

- Una Agenda multilateral. Las regiones se enfrentan a dificultades para comprender la complejidad de una Agenda gestada en los organismos multilaterales y que interfiere con las políticas nacionales situándose más allá de la cobertura política tanto de los estados como de las regiones.
- En España, algunas comunidades autónomas como Catalunya, País Vasco o Navarra han elaborado planes de gobierno, planteado medidas concretas y alineado sus políticas con los ODS (estos planes son, respectivamente, [The 2030 Agenda: Transform Catalonia, Improve the World](#), [Agenda Basque Country 2030](#) y [Resolución Parlamento de Navarra](#)). El punto de partida de los procesos es diverso y se hace especial hincapié en que cada territorio debe recorrer su camino hacia la agenda y es importante conocer el contexto de actores institucionales, presupuestario y actores de la sociedad.

PRINCIPALES RETOS A NIVEL REGIONAL

De todo el debate recogido en la presentación de buenas prácticas se destacan tres retos a nivel regional:

- a) Necesidad de elaborar políticas externas e internas coordinadas entre sí y que profundicen en la coherencia de políticas, especialmente en las políticas económicas.
- b) La necesidad de realizar un análisis profundo de las oportunidades de territorializar la Agenda a través de las ciudades, aunque por vías muy diversas y dependiendo del contexto territorial.
- c) Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación que sirvan de medida de comparación con otras regiones y la necesidad de hacer un mayor esfuerzo para elaborar indicadores adecuados.

ESTRATEGIA PARA IMPLEMENTAR LA AGENDA 2030 EN ESPAÑA

En el caso español, la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, en su reunión del día 28 de septiembre de 2017, adoptó el Acuerdo por el que se crea el Grupo de Alto Nivel para la Agenda 2030 en el Estado español. Este grupo tiene como misión la coordinación de la posición española y el impulso de las actuaciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la Agenda 2030, así como preparar las evaluaciones de España ante el Foro Político de Alto Nivel del ECOSOC. España presentará su primer informe nacional voluntario de los ODS en el próximo foro de 2018.

En la implementación de la Agenda en el Estado español se destacan tres elementos: 1) la identificación de políticas palanca; 2) la necesidad de establecer mecanismos de evaluación y rendición de cuentas adecuados y, 3) el necesario compromiso con los países en desarrollo.

MARCOS INSTITUCIONALES DE ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN

Los marcos institucionales de articulación y coordinación entre los distintos niveles de gobierno en los territorios es otro de los requisitos que se plantean para la implementación de la Agenda. Se señala en general la necesidad de establecer un diálogo entre los niveles estatal y regional que tenga como objetivo realizar un diagnóstico para aflorar los problemas más relevantes.

Destacan los mecanismos de implementación que se están dando a través de departamentos especializados en desarrollo y planificación en algunos países latinoamericanos (Colombia, México, Perú) y que se han situado exitosamente en el impulso de la Agenda.

Se pone el acento en ir despacio y llevar a cabo procesos participativos si se quiere lograr una agenda inclusiva, transformadora y con amplio respaldo social.

PARTENARIADOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

El enfoque mundial tiene que ser una realidad a nivel regional. Para ello se ha de valorizar la cultura de lo local y hacer visibles las oportu-

nidades y retos que se plantean incorporando lo global y lo local en un mismo discurso y recogiendo la dimensión nacional e internacional. En este sentido se destaca el papel que puede tener el Objetivo 17 (Alianzas) para la alineación de las políticas entre las regiones.

Desde la OCDE, a través de las políticas nacionales, se promueve la elaboración de un plan de acción con cuatro prioridades: 1) visibilizar los ODS desde la perspectiva de la OCDE; 2) elaborar una batería de indicadores; 3) abrir un diálogo entre actores y 4) profundizar en el enfoque territorial donde los agentes locales pueden participar.

Se pone el acento en la necesidad de transitar de una política nacional a una política regional que dependa de los territorios y asumiendo responsabilidades a todos los niveles de gobierno. Para ello se tendrán que tener en cuenta las disparidades nacionales y la importancia de transmitir el debate impulsado en las regiones en los foros nacionales e internacionales.

MEDICIÓN DEL PROGRESO DE LOS ODS

El éxito del marco de la Agenda 2030 reside, entre otros parámetros, en el seguimiento y rendición de cuentas, así como en la aplicación de políticas públicas adaptadas a partir de datos empíricos. El último **SDG Report 2017** de Naciones Unidas pone el acento en la necesidad de disponer de datos de alta calidad, oportunos y desglosados para la adopción de decisiones con base empírica y a fin de garantizar la rendición de cuentas sobre la aplicación de la Agenda 2030.

Por ello, desde la Red Española de Desarrollo Sostenible (REDS) plantean la necesidad de seguimiento y rendición de cuentas a partir de datos que ayuden a identificar el cumplimiento de los objetivos y a disponer de una línea de base o foto fija de partida. Este *benchmark* ayudará a marcar prioridades, detectar lagunas o simplemente entender mejor los desafíos y problemas, y resolverlos. Un ejemplo es el *SDG Index & Dashboards* (www.sdgindex.org) un informe realizado desde 2015 por la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN), y el *US Cities SDG Index* (unsdsn.org/resources/publications/us-cities-sdg-index) con indicadores a nivel ciudad.

Las regiones ponen el acento en la necesidad

de mejorar la recogida de datos estadísticos y en el importante papel que pueden jugar los Institutos Nacionales de Estadística de los distintos países. Como punto de partida se propone tomar como base los indicadores de Naciones Unidas y escoger los mínimos para medir objetivos y metas y que sirvan para establecer un nivel de indicadores básicos compartidos (siendo el europeo un posible marco de referencia).

Los indicadores hacen visibles los problemas sociales y facilitan disponer de datos a distintos niveles con ello, contribuyen en el marco de la planificación a alinear las partidas presupuestarias con los objetivos y las metas que marca la agenda.

EL PAPEL DE LOS ORGANISMOS MULTILATERALES, LAS ORGANIZACIONES DE REGIONES, LAS UNIVERSIDADES Y LA SOCIEDAD CIVIL

En el ámbito de las Naciones Unidas no están presentes los gobiernos locales, sin embargo, esta carencia se puede paliar a través del apoyo que ofrecen, entre otros, los Organismos Internacionales como el PNUD para la incorporación de la agenda a nivel regional.

Las agrupaciones regionales como la Organización de Regiones Unidas (ORU Fogar, www.regionsunies-fogar.org/es/) ponen en valor la influencia de las regiones organizadas en plataformas cuando se habla de retos globales y el papel que pueden ofrecer las capacidades de expertos de las regiones europeas al servicio del desarrollo.

Otro ejemplo es el de la Federación Española de Municipios y Provincias (www.femp.es), que pone el acento de nuevo en la necesidad de trabajar en red en el ámbito nacional, europeo e internacional. Siendo estos procesos complejos, los avances serán mayores si los gobiernos regionales establecen vínculos con los procesos nacionales y así disponer de más capacidad de influencia en el ámbito internacional.

Un elemento a tener en consideración es la necesidad de elaborar documentos que sirvan de referencia destinados a los representantes de las regiones y que ayuden a la construcción de una reflexión y narrativa conjunta.

Las entidades de la sociedad civil también tie-

nen un papel determinante en la implementación de la Agenda. Éstas pueden tener un papel destacado para trasladar determinadas exigencias políticas a los gobiernos regionales, tanto a nivel presupuestario, en el reflejo de normas y leyes, así como en relación con los indicadores. Sirva como ejemplo el trabajo desarrollado en el proceso de gestación de la Agenda en el caso español por la Coordinadora Estatal de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) (www.coordinadoraongd.org). Otro ejemplo en esta línea es el trabajo realizado por la alianza de tres ONG españolas (UNICEF, OXFAM-INTERMON y WWF España) y su documento **“Agenda 2030: una oportunidad para las personas y el planeta”**. Este trabajo destaca por abordar la agenda de forma integral desde el ámbito del desarrollo y el medio ambiente.

La institución universitaria tiene un importante arraigo en el territorio y es un espacio de reflexión permanente que propicia la transformación de políticas. En los procesos de implementación regional, las Universidades tienen también un papel determinante y poco explotado en la territorialización de la Agenda 2030.

PROXIMOS PASOS Y ORIENTACIONES PARA LA ACCIÓN FUTURA

- Fortalecer el papel de los gobiernos regionales pasa por un mayor desarrollo legislativo, la generación de alianzas con nuevos actores y la territorialización de los ODS a través de los municipios. En este sentido, se propone realizar un segundo encuentro en torno a los municipios.
 - Una agenda que exige a todas las personas de forma individual y colectiva lleva a realizar mayores esfuerzos en la formación y la sensibilización de la población.
 - El desarrollo humano sostenible como marco político e institucional para seguir avanzando en el desarrollo de políticas centradas en las personas y la coordinación entre distintos actores.
 - La Agenda como proceso ilusionante y esperanzador en el que las regiones han de asumir su cuota de responsabilidad y pueden ser, con su ejemplo, una excelente referencia en la aplicación de la Agenda. Para ello necesitarán hacerse más visibles en la esfera internacional.
- Redes de gobernanza más justas. El reto de la adaptación de instrumentos y enfoques por parte de los territorios para el alcance de los objetivos planteados.
 - La oportunidad que ofrece la Agenda para revisar los procesos de desarrollo en el ámbito territorial. Necesidad de que la Agenda cale en todas las políticas y salga del ámbito exclusivo de la cooperación al desarrollo y de la protección del medio ambiente y se vincule directamente con la política económica a todos los niveles de las regiones.
 - La necesidad de establecer marcos comunes de medición, para el seguimiento y evaluación de los procesos de implementación en las regiones, abre nuevas posibilidades para la innovación en este campo y el trabajo en red.
 - La conveniencia de formar parte de una red internacional a nivel de regiones para compartir buenas prácticas.

Anexo.

Enlaces a recursos:

Sobre indicadores

- *SDG Index & Dashboards*. Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN): www.sdgindex.org
- *SDG Report 2017*, Naciones Unidas: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2017/>
- *US Cities SDG Index*. Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN): unsdsn.org/resources/publications/us-cities-sdg-index
- *Counting on the world Report (2017)*: <http://unsdsn.org/resources/publications/counting-on-the-world/>. Red temática TRENDS, Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN)
- *Global Partnership for SD Data*: <http://www.data4sdgs.org>
- *Indicator Preferences in National Reporting of Progress Toward the Sustainable Development Goals* (Livia Bizikova and Laszlo Pinter, June 2017): <https://www.iisd.org/sites/default/files/publications/indicator-preferences-national-reporting-progress-toward-sdgs.pdf>

Sobre localización/territorialización de los ODS

- *Roadmap for Localizing the SDGs: implementation and monitoring at subnational level*. UN Habitat: <https://unhabitat.org/roadmap-for-localizing-the-sdgs-implementation-and-monitoring-at-subnational-level>
- *Localizando los ODS*. Global Taskforce, UN Habitat, PNUD: localizingthesdgs.org
- *SDGs Cities Guide*. Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN): <https://sdgcities.guide>
- *Getting Started with the SDGs in Universities*. Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN): <http://unsdsn.org/resources/publications/getting-started-with-the-sdgs-in-universities/>
- *Encuentro de Gobiernos Regionales. "Una Agenda Territorial para los Objetivos de*

Desarrollo Sostenibles: aprendizaje entre Regiones": <http://www.cooperaciovalenciana.gva.es/encuentro-de-gobiernos-regionales-2-y-3-de-noviembre-de-2017>

- Estrategia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Generalitat Valenciana: <http://www.cooperaciovalenciana.gva.es/estrategias>

Informes sobre los ODS en España

- *Agenda 2030: una oportunidad para las personas y el planeta*: awsassets.wwf.es/downloads/INFORME_AGENDA_2030_INTERMONOXAM_UNICEF_WWF.pdf
- *Resumen del informe SOSTENIBILIDAD EN ESPAÑA 2017*. Observatorio de la Sostenibilidad: <https://goo.gl/GtN6rD>
- The 2030 Agenda: Transform Catalonia, Improve the World: <http://exteriors.gencat.cat/en/ambits-dactuacio/afers-exteriors/delegacions-govern/Delegation-of-Catalonia-to-the-United-States-Canada-and-Mexico/noticies/noticia/El-Govern-impulsa-el-Pla-Nacional-per-a-la-implementacio-de-l'Agenda-2030-a-les-Nacions-Unides>
- Agenda Basque Country 2030: <http://www.irekia.euskadi.eus/es/debates/1106?stage=discussion>
- Resolución Parlamento de Navarra: <http://www.parlamentodenavarra.es/es/noticias/resoluci%C3%B3n-por-la-que-se-insta-al-gobierno-de-navarra-hacer-frente-los-re-tos-de-la-agenda>